



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА БАЛАШИХА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26.06.2019 № 796-ПА

О мероприятиях по организации срочного захоронения трупов людей и животных в военное время на территории Городского округа Балашиха

В соответствии с Федеральными законами от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановления Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказа МЧС Российской Федерации от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», постановления Главного санитарного врача Российской Федерации от 28.06.2011 № 84 «Об утверждении СанПиН 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения», методических рекомендаций по организации мероприятий по срочному захоронению трупов в военное время, утвержденных МЧС Российской Федерации от 31.12.2015 № 2-4-87-63-11 и в целях решения задач гражданской обороны в ходе военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, предотвращения вспышек инфекционных заболеваний и создания благоприятных условий для проживания населения на территории Городского округа Балашиха, постановляю:

1. Утвердить:

1.1. Положение о мероприятиях по организации срочного захоронения трупов людей и животных в ходе военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории Городского округа Балашиха (приложение № 1).

1.2. План мероприятий по организации срочного захоронения трупов людей и животных в военное время на территории Городского округа Балашиха (приложение № 2).

1.3. Состав комиссии по организации срочного захоронения трупов людей и животных в военное время на территории Городского округа Балашиха (приложение № 3).

2. Возложить на коммунально-техническую спасательную службу обеспечения мероприятий гражданской обороны Городского округа Балашиха (Смирнова Ю.С.) организацию и проведение работ по срочному захоронению трупов людей и животных в ходе военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных

ситуациях природного и техногенного характера на территории Городского округа Балашиха.

3. Руководителю коммунально-технической спасательной службы обеспечения мероприятий гражданской обороны Городского округа Балашиха в месячный срок с даты принятия настоящего постановления разработать документы для организации и проведения срочного захоронения трупов людей и животных в ходе военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории Городского округа Балашиха.

4. Директору муниципального бюджетного учреждения «Центр по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям городского округа Балашиха» (Гатаулин Д.Т.) оказать методическую помощь руководителю коммунально-технической спасательной службы обеспечения мероприятий гражданской обороны Городского округа Балашиха по разработке документов по организации срочного захоронения трупов людей и животных в ходе военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории Городского округа Балашиха.

5. Управлению делами Администрации Городского округа Балашиха обеспечить опубликование настоящего постановления в печатных средствах массовой информации и его размещение на официальном сайте органов местного самоуправления Городского округа Балашиха.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации Городского округа Балашиха Бурлина О.А.

Глава Городского округа



С.Г. Юров

Приложение № 1

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Администрации
Городского округа Балашиха

от 26.06.2019 № 496-ПА

Положение

о мероприятиях по организации срочного захоронения трупов людей
и животных в ходе военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также
при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера
на территории Городского округа Балашиха

1. Общие положения

1.1. Настоящее положение разработано в соответствии с Федеральными законами от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановления Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказа МЧС Российской Федерации от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.06.2011 № 84 «Об утверждении СанПиН 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения», ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов (утвержденных Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 4 декабря 1995 г. № 13-7-2/469) (с изменениями и дополнениями), методических рекомендаций по организации мероприятий по срочному захоронению трупов в военное время (утвержденных МЧС Российской Федерации от 31.12.2015 № 2-4-87-63-11).

1.2. Погребение (захоронение) – обрядовые действия по захоронению тела (останков) человека после его смерти, в соответствии с обычаями и традициями, не противоречащими санитарным и иным требованиям. Погребение осуществляется путем предания тела (останков) умершего земле (захоронение в могилу, братскую могилу).

Места, погребения (захоронения) – отведенные в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями участки земли с сооружаемыми на них кладбищами для захоронения тел (останков) погибших.

Погребение (захоронение) тел (останков) погибших является частью мероприятий по санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому обеспечению населения, и осуществляется с целью предотвращения вспышек инфекционных заболеваний и создания благоприятных условий для проживания.

1.3. Организация погребения (захоронения) тел (останков) погибших предполагает проведение работ по поиску тел (останков), фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознаний и документированию, выбору мест погребения (захоронения), перевозке к ним и захоронению погибших.

2. Основные мероприятия срочного захоронения трупов в военное время

2.1. Органы местного самоуправления Городского округа Балашиха в целях решения задачи по срочному захоронению трупов в военное время планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

2.1.1. Заблаговременное, в мирное время, определение мест возможных захоронений.

2.1.2. Создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций.

2.1.3. Оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших.

2.1.4. Организация работ по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, перевозке и захоронению погибших.

2.1.5. Организация санитарно-эпидемиологического надзора.

3. Основные задачи службы захоронения

3.1. Служба захоронения представляет собой совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для организации и проведения комплекса мероприятий по захоронению трупов людей в военное время, а также в случае необходимости при чрезвычайных ситуациях мирного времени.

3.2. В состав службы захоронения входят:

- руководитель службы захоронения – заместитель Главы Администрации Городского округа Балашиха;
- штаб службы захоронения;
- силы и средства службы захоронения.

3.3. Служба захоронения осуществляет свою деятельность во взаимодействии с муниципальным бюджетным учреждением «Центр по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям городского округа Балашиха» (далее – МБУ «ЦГОЧС городского округа Балашиха»), Межмуниципальным Управлением МВД России «Балашихинское» Главного управления МВД России по Московской области (далее – МУ МВД России «Балашихинское»), Управлением Федеральной Службы Безопасности Российской Федерации по Москве и Московской области в г. Балашихе и другими учреждениями.

4. Мероприятия по организации срочного захоронения трупов

4.1. К мероприятиям по организации срочного захоронения трупов относятся:

- заблаговременное в мирное время определение мест возможных массовых захоронений;
- создание и накопление материально-технических средств для проведения срочного захоронения трупов и средств обеззараживания;
- подготовка и техническое оснащение формирований;
- организация работ по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознаванию и документированию, перевозке и захоронению погибших;
- организация санитарно-эпидемического надзора;
- оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших.

5. Выбор и оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших

5.1. Места погребения (захоронения) погибших должны размещаться на расстоянии не менее 300 м от границ селитебной территории (селитебная территория – земли, предназначенные для строительства жилых и общественных зданий, дорог, улиц, площадей в пределах городов и поселков городского типа).

5.2. Для срочного захоронения трупов людей в условиях военного времени выделено Администрацией Городского округа Балашиха Дятловское кладбище около деревни Дятловка (далее – кладбище).

5.3. Для одиночного захоронения тел (останков) погибших могилы должны быть размером 2,0х1,0 м и глубиной не менее 1,5 м. Надмогильный холм должен быть высотой не менее 0,5 м.

5.4. В соответствии с пунктом 4.7 Руководства по санитарно-гигиеническому обеспечению населения в чрезвычайных ситуациях, утвержденного Первым заместителем Министра здравоохранения Российской Федерации 24.08.1998, захоронение в братских могилах осуществляется с соблюдением следующих условий:

- размер братской могилы определяется из расчета, что на каждый труп отводится не менее 1,2 м² площади;
- в одну братскую могилу можно захоронить не более 100 трупов;
- допускается укладывать трупы в два ряда, при этом нижний ряд засыпается землей высотой 0,5 м;
- от верхнего ряда до поверхности земли должен быть слой не менее 1 м;
- надмогильный холм делается высотой не ниже 0,75 м.

5.5. Не следует отводить места для погребения вблизи жилых зданий, источников водоснабжения, на территории предприятий, в частных садах, городах и дворах. Запрещается производить захоронение в окопах, траншеях, воронках и в отдаленных от населенных пунктов мест.

6. Создание специальных формирований – похоронных команд по срочному захоронению трупов

6.1. Для захоронения трупов в военное время создаются специальные формирования – похоронные команды на базе ритуальных предприятий, не зависимо от форм собственности, и подчиненные коммунально-технической спасательной службе обеспечения мероприятий гражданской обороны Городского округа Балашиха.

6.2. Похоронные команды создаются для:

- сбора трупов;
- осуществления доставки трупов к месту захоронения;
- осуществления доставки к месту захоронения гробов (герметичных пакетов или контейнеров) со складов;
- проведения обеззараживания и захоронения трупов.

6.3. Гражданский персонал групп по захоронению тел (останков) погибших подбирается на добровольной основе.

Специалисты-медики и сотрудники правоохранительных органов включаются в состав групп по захоронению тел (останков) погибших по согласованию, в военное время – приказом руководителя гражданской обороны Городского округа Балашиха.

7. Организация поиска, извлечения и первичной обработки тел (останков) погибших

7.1. Поиск тел (останков) погибших осуществляется силами команд по захоронению тел (останков) погибших в ходе проведения ими разведки, по данным опросов местного населения, заявлениям официальных органов и граждан, а также при разборе завалов, визуальном осмотре местности, помещений, зданий и сооружений, включая подвальные помещения.

7.2. В целях организованного и планомерного поиска погибших территории городского округа, объектов экономики и прилегающей местности разбиваются на последовательно обследуемые участки (зоны, сектора).

7.3. Первичная обработка тел погибших в случае необходимости производится с целью обеспечения условий для их опознания и транспортировки к местам погребения (захоронения).

8. Проведение опознания тел погибших

8.1. Оpozнание тел (останков) производится с целью установления личности погибших граждан.

Для установления личности граждан по телам (останкам) начальник команды по захоронению организует выполнение обзорной, детальной и опознавательной фотосъемки, а также, если позволяют условия, дактилоскопирование трупов.

8.2. Осмотр тел (останков) погибших производится сотрудником правоохранительных органов, в присутствии специалиста-медицинского работника.

8.3. Для установления личности погибших, кроме документов, удостоверяющих личность, используются обнаруженные на месте письма, записные книжки, фотографии и другие материалы. В особых случаях, когда позволяет обстановка, установление личности может проводиться путем предъявления трупа к опознанию родственникам, соседям, сослуживцам и иным лицам по месту жительства и работы погибшего.

9. Особенности захоронения трупов животных

9.1. Биологическими отходами являются:

- трупы животных и птиц, в том числе лабораторных;
- абортированные и мертворожденные плоды;
- ветеринарные конфискаты (мясо, рыба, другая продукция животного происхождения), выявленные после ветеринарно-санитарной экспертизы на рынках, организациях торговли и других объектах;
- другие отходы, получаемые при переработке пищевого и непищевого сырья животного происхождения.

9.2. Биоотходы утилизируют путем переработки, обеззараживают в биотермических ямах, уничтожают сжиганием или в исключительных случаях производят захоронение в специально отведенных местах.

9.3. Биоотходы, зараженные или контаминированные возбудителями сибирской язвы, бешенства, чумы КРС, африканской чумы свиней, чумы птиц и т.д., сжигают на специально отведенных местах (в специализированных крематориях).

9.4. Обязанность по доставке биологических отходов для переработки или захоронения (сжигания) возлагается на владельца (руководителя фермерского, личного, подсобного хозяйства, акционерного общества и т.д.).

9.5. Захоронение трупов в землю категорически запрещено.

В исключительных случаях при массовой гибели животных от стихийных бедствий и невозможности их транспортировки для утилизации, сжигания или обеззараживания в биотермических ямах допускаются захоронения трупов в землю по решению заведующего отделом государственного ветеринарного надзора № 3 Управления региональной государственной ветеринарной инспекции городов и районов Московской области. Дальнейших захоронений в данном месте не проводят.

9.6. Места, отведенные для захоронения биоотходов (скотомогильники), должны иметь одну или несколько биотермических ям.

9.7. Запрещается сброс биоотходов в водоемы, рвы, болота. Категорически запрещается сброс биоотходов в мусорные контейнеры и вывоз их на свалки или полигоны для захоронения.

9.8. Транспортные средства, выделенные для перевозки трупов животных, оборудуют водонепроницаемыми закрытыми кузовами, которые легко подвергаются санитарной обработке. Использование такого транспорта для перевозки кормов и пищевых продуктов запрещается.

После погрузки трупов животных на транспортное средство обязательно дезинфицируют место, где они лежали, а также использованный при этом инвентарь и оборудование.

10. Финансирование мероприятий

Финансирование мероприятий по организации срочного захоронения трупов в военное время осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации на выполнение мероприятий по гражданской обороне, в пределах средств плана финансово-хозяйственной деятельности не текущий финансовый год.

Приложение № 2

УТВЕРЖДЁН

постановлением Администрации
Городского округа Балашиха
от 26.06.2019 № 496-ПА

План

мероприятий по организации срочного захоронения трупов людей
и животных в военное время на территории Городского округа Балашиха

1. Для срочного захоронения трупов людей в условиях военного времени использовать участки земли, отведенные Администрацией Городского округа Балашиха для срочного захоронения трупов в военное время (Дятловское кладбище около деревни Дятловка).

2. Совместно с работниками паспортного стола Межмуниципального Управления МВД России «Балашихинское» Главного управления МВД России по Московской области (далее – МУ МВД России «Балашихинское»), государственного бюджетного учреждения здравоохранения Московской области «Балашихинская областная больница» (далее – ГБУЗ МО «БОБ»), Балашихинского отдела записи актов гражданского состояния Главного Управления записи актов гражданского состояния Московской области (далее – Балашихинский отдел ЗАГС) организовать работу по осуществлению опознания и учета останков погибших.

3. Для приема трупов людей использовать морги при ГБУЗ МО «БОБ», государственного бюджетного учреждения здравоохранения Московской областной станции скорой медицинской помощи в г. Балашихе (далее - ГБУЗ МО ССМП в г.Балашихе), крематории «Честный агент».

4. Трупы людей с особо опасными инфекционными заболеваниями подвергать кремации. В случае захоронения проводить обработку сухой хлорной известью.

5. Для организации срочного захоронения трупов в военное время на территории Городского округа Балашиха создается группа (для проведения работ по непосредственному погребению 1000 человек в течение 3-х суток) общей численностью 16 человек и 2 единиц инженерной техники.

6. Медицинское обеспечение.

Медицинское обеспечение мероприятий по организации срочного захоронения трупов людей и животных в военное время организовать и осуществлять медицинской спасательной службой обеспечения мероприятий гражданской обороны Городского округа Балашиха.

Основные задачи медицинского обеспечения:

- организация и проведение медицинского освидетельствования личного состава похоронной команды на предмет пригодности к проведению работ по захоронению трупов людей и животных;
- оказание всех видов медицинской помощи при ранениях и заболеваниях, полученных в ходе проведения работ;
- обеспечение санитарно-гигиенического контроля над организацией работ и соблюдением правил захоронения, а также условиями размещения, водоснабжения, питания, банно-прачечного обслуживания личного состава похоронной команды по захоронению трупов людей и животных;
- снабжение личного состава команды по захоронению трупов людей и животных лекарственными и дезинфекционными средствами, контроль их использования;

- проведение мероприятий по медицинской и психологической реабилитации команды по захоронению трупов людей и животных установленном порядке.

7. Организация взаимодействия.

Руководителю похоронной команды по срочному захоронению трупов людей и животных согласовать:

- с автодорожной спасательной службой обеспечения мероприятий гражданской обороны – маршруты ввода формирований на участок работы (объекта) и пути транспортировки тел погибших к местам проведения судебно-медицинской экспертизы и местам захоронения;

- со спасательной службой обеспечения горюче-смазочными материалами и материально-технического обеспечения мероприятий гражданской обороны – порядок заправки горюче-смазочными материалами, эвакуации и ремонта автомобильной и инженерной техники, порядок бесперебойного снабжения другими материальными средствами необходимыми для выполнения задачи по срочному захоронению трупов;

- с медицинской спасательной службой обеспечения мероприятий гражданской обороны – порядок эвакуации и лечения личного состава, а также порядок выделения специалиста (врача, фельдшера) для работы в составе команды;

- с филиалом Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Московской области» в Ногинском районе, городах Балашиха, Реутов, Черноголовка, Электросталь по определению зараженности (загрязненности) объектов окружающей среды радиоактивными веществами, отравляющими веществами, аварийно химически опасных веществ (далее - АХОВ) и проведения специфической индексации бактериологических средств.

Приложение №3

УТВЕРЖДЁН

постановлением Администрации
Городского округа Балашиха
от 26.06.2019 № 496-ПА

Состав

комиссии по организации срочного захоронения трупов людей и животных в военное
время на территории Городского округа Балашиха

Председатель комиссии по организации срочного захоронения трупов людей и животных в военное время:	
Калашникова Т.С.	заместитель Главы Администрации Городского округа Балашиха
Заместитель председателя комиссии:	
Шаталов А.С.	руководитель муниципального казенного учреждения Городского округа Балашиха «Центральная ритуальная служба»
Смирнова Ю.С.	начальник управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации Городского округа Балашиха
Члены комиссии:	
Ерофеева Елена Александровна	консультант отдела земельно-имущественных отношений Комитета по управлению имуществом Администрации Городского округа Балашиха
Антимонов Андрей Георгиевич	главный специалист отдела по территориальной безопасности управления территориальной безопасности Администрации Городского округа Балашиха
Шумилин А.В.	заместитель начальника управления благоустройства Администрации Городского округа Балашиха
Вишнякова Т.А.	заместитель председателя Комитета по управлению имуществом Администрации Городского округа Балашиха
Белова С. Ю.	заместитель начальника правового управления Администрации Городского округа Балашиха
Ершов С. В.	начальник сектора контроля в сфере закупок Финансового управления Администрации Городского округа Балашиха
Бобик А. В.	заместитель начальника управления транспорта, дорог и связи Администрации Городского округа Балашиха
Сидоркин М.И.	заместитель начальника управления строительного комплекса Администрации Городского округа Балашиха
Антипов М.С.	главный врач ГБУЗ МО «Балашихинская областная больница» (по согласованию)

Самохин В.В.	заместитель начальника отдела полиции по обслуживанию Городского округа Балашиха МУ МВД России «Балашихинское» (по согласованию)
Гончаров В.В.	начальник Отдела военного комиссариата Московской области по городам Балашиха и Реутов (по согласованию)
Яковенко Л.А.	заведующая Балашихинским отделом ЗАГС Главного управления ЗАГС Московской области (по согласованию)
Чарин И.В.	заместитель начальника территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Московской области в Городском округе Балашиха (по согласованию)
Саломахин А.В.	заведующий отделом государственного ветеринарного надзора № 3 Управления региональной государственной ветеринарной инспекции городов и районов Московской области (по согласованию)